

INTÉZKEDÉSI TERV

A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján

A közpénzek hatékony felhasználása, a közbeszerzések átláthatóságának és hatékonyságának folyamatos javítása, a mikro-, kis- és közepes vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének elősegítése és a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése céljával a Vas Vármegyei Markusovszky Egyetemi Oktatókórház (a továbbiakban: Ajánlatkérő) az alábbi intézkedési tervet fogadja el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1.

AZ INTÉZKEDÉSI TERV CÉLJA

A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rend.) 5. § (1) bekezdése alapján köteles jelen intézkedési terv megalkotására.

Az intézkedési terv célja, hogy Ajánlatkérő eleget tegyen a Korm.rend. előírásainak.

2.

AZ INTÉZKEDÉSI TERV HATÁLYA

2.1. Az intézkedési terv tárgyi hatálya:

Valamennyi, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti nyílt, meghívásos és tárgyalásos közbeszerzési eljárás, a versenypárbeszéd, valamint a Kbt. 117. §-a szerinti közbeszerzési eljárás.

2.2. Az intézkedési terv időbeli hatálya:

Az intézkedési tervben foglaltakat annak elfogadásától 2025. március 31. napjáig, illetve a 2025. évre vonatkozó intézkedési terv elfogadásáig kell alkalmazni.

3.

AJÁNLATÉRŐ 2023. ÉVBEN LEFOLYTATOTT ELJÁRÁSAI

Ajánlatkérő által 2023. évben lefolytatott közbeszerzési eljárásai 40 %-ában egy ajánlat érkezett a Miniszterelnökség tájékoztatása szerint. (65 eredményes eljárásrészből 26 db)

Nem ismert Ajánlatkérő számára, hogy a Miniszterelnökség által közzétett adatok milyen formában kerültek számításra, tekintettel arra, hogy 2023. évben az eredményesen lezárt eljárásrészek az alábbiak szerint alakultak.

Eredményesen lezárt részek száma	72
Egyajánlatos részek száma	31
Egyajánlatos részek aránya	43,06%
Ajánlatok száma (átlag)	2,01

2023. évben lezárt nemzeti eljárás	
Eredményesen lezárt eljárások száma	3
Lezárt részek száma	4
Egyajánlatos részek száma	4
Egyajánlatos részek aránya	100,00%
Ajánlatok száma (átlag)	1,00

2023. évben lezárt uniós eljárás	
Eredményesen lezárt eljárások száma	12
Lezárt részek száma	68
Egyajánlatos részek száma	27
Egyajánlatos részek aránya	39,71%
Ajánlatok száma (átlag)	1,93

A Korm. rend. rendelkezései alapján 2024. március 15. napját megelőzően csak az uniós, míg ezt követően valamennyi közbeszerzési eljárásra kiterjed annak hatálya, így a 2023. évre vizsgált adatokat a 2022. évre vonatkozó azonos tartalmú adatokkal vetettük össze.

Az adatokat vizsgálva megállapítható, hogy a nemzeti eljárások tekintetében jelentős romlás, míg az uniós-, és az összesített eljárásadatok vonatkozásában jelentős javulás látható. (A nemzeti eljárások egyajánlatos aránya a 2022. évi 55%-ról 100%-ra nőtt, míg az uniós eljárások esetében ez az arány 57,89%-ról 39,71%-ra csökkent. Az összesített eredményes eljárásrészek tekintetében a 2022. évi adat 56,90 % volt, amely 2023. évre 43,06 %-ra javult.)

Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások lehetséges okaira Ajánlatkérőnek nincs ráhatása, tekintettel arra, hogy a közbeszerzési eljárásokon, illetve az azokon nyertes szállítókon/szolgáltatókon kívül a gazdasági szereplőkkel nem tart kapcsolatot.

Ajánlatkérőnek a közbeszerzési eljárásokban nincs ráhatása az ajánlattételi szándékra.

Ajánlatkérő több esetben tapasztalta, hogy az eljárás előkészítése során megfelelő számú (egynél több) indikatív árajánlattal rendelkezik, a közbeszerzési eljárásban ennek ellenére nem érkezik több ajánlat. Ajánlatkérő az eljárások előkészítése során majdnem minden esetben – azaz a hatályos Korm.rend. által meg nem jelölt beszerzési tárgyak, illetve az uniós értékhatárt el nem érő eljárások esetében is – folytatott le előzetes piaci konzultációt, és azt tapasztalta, hogy a gazdasági szereplők ezeken pár kivételtől eltekintve nem aktívak.

Megjegyezzük, hogy a részvétel-, és érdemi észrevételek arányában bizonyos fokú javulás látható, de sajnos Ajánlatkérő tapasztalata szerint ajánlattevők a közbeszerzési eljárások műszaki leírásait még

mindig sok esetben közvetlenül az ajánlattétel előtt vizsgálják felül, és legtöbb esetben – akár elkésve – küldik meg a műszaki leírásokkal kapcsolatos észrevételeiket, módosítási javaslataikat, amelyeket többségében a Kbt. 55. § (6) bekezdésében foglalt tilalom miatt Ajánlatkérőnek el kell utasítania.

Ajánlatkérő az egy/keves számú ajánlat okaként a fenti ajánlattevői magatartást jelöli meg.

Látható, hogy a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazásával az eredménytelen eljárások száma olyan mértékben fordulna elő, amely Ajánlatkérő működését ellehetetlenítené. Meg kívánjuk jegyezni, hogy Ajánlatkérő – mint Kórház – tekintetében előfordulnak olyan beszerzési tárgyak, ahol a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerinti kizárólagossági fogalom a Közbeszerzési Hatóság által kért módon nem igazolható, azonban nem várható több szereplő részvétele (pl. KEF és BVOP által megkötött egy ajánlattevős keretmegállapodások második része, amelyek ugyan a Korm.rend. hatálya alá nem tartoznak, azonban az egyajánlatos közbeszerzési eljárások közé igen, orvosi gépműszerek karbantartására jellemzően a készülék gyártójának van képzett személyzete, megfelelő szakmai ismerete, illetve bizonyos speciális eszközök piaca szűk.)

A 2023. évben több, speciális orvosi szolgáltatás tárgyú közbeszerzési eljárás került kiírásra (nemzeti eljárásban valamennyi ide tartozott), amelyek esetében az egyajánlatos eljárások elkerülhetetlenek, azonban a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárások nem megalapozottak.

4.

INTÉZKEDÉSI TERV

Ajánlatkérő a Korm.rend. előírásaival összhangban, az intézkedési terv hatálya alá tartozó beszerzései tekintetében a Kbt. 28. § (4) bekezdésében szabályozott előzetes piaci konzultációt folytat le, a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot – a fentiekben kifejtettek okán – nem kívánja alkalmazni. Azon esetekben, ahol az irányító Országos Kórházi Főigazgatóság az eredménytelenségi ok alkalmazására kötelezi, ott előírja.

Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárása előkészítése során lefolytat előzetes piaci konzultációt.

Ajánlatkérő fokozottan vizsgálja a Kbt. XVI. Fejezete szerinti sajátos beszerzési módszerek (keretmegállapodás, dinamikus beszerzési rendszer), továbbá a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazhatóságát.

Szombathely, 2024. március 13.



